

Uchwała Nr S.O.X.4290.4.2023
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 28 listopada 2023 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raba Wyżna na lata 2024-2034.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Drzymała Joanna
Członkowie: Janik Elżbieta
Olech Marta

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raba Wyżna na lata 2024 -2034

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z uwagą projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raba Wyżna na lata 2024 - 2034.

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2023 do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Raba Wyżna projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raba Wyżna na lata 2024- 2034.

Po analizie przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 83).

Projekt obejmuje okres od roku 2024 do roku 2034, a przyjęte w nim wartości dla 2024 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok.

W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raba Wyżna zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Jak wynika z Wieloletniej Prognozy Finansowej planowana kwota długu na koniec 2024 roku wynosić będzie 35.106.876,00 zł, co stanowi 40,37 % planowanych dochodów. Od 2025 roku Gmina nie planuje przychodów z kredytów, pożyczek czy papierów wartościowych. Przedłożony projekt uchwały obejmuje okres w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia tytułów dłużnych.

Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od roku 2024 relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 poz. 2500 z późn. zm.). Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej i przyjął, że realizacja budżetów objętych prognozą będzie przebiegać na poziomie prognozowanych kwot, a także fakt, iż po roku 2024 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy Raba Wyżna.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w kolumnie 7.1 Załącznika Nr 1 wykazano dla roku 2024 różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżka operacyjna) w kwocie 2.348.166,00 zł. Natomiast w dalszych latach prognozy nadwyżki operacyjne zaplanowano na znacznie wyższym poziomie. Powyższe rodzi wątpliwości, czy w dalszych latach będzie możliwe osiągnięcie nadwyżek operacyjnych na poziomie od 10.434.396,00 zł do 15.285.347,00 zł. Nieosiągnięcie bowiem w latach 2025-2034 nadwyżek operacyjnych, w planowanych obecnie kwotach, doprowadzi do pogorszenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wartość nadwyżki operacyjnej to jeden z najważniejszych wskaźników obrazujących sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego. Wielkość wyniku operacyjnego wpływa na wskaźnik jednoroczny, który kształtuje dopuszczalny limit spłat zobowiązań. Mając na względzie fakt, iż gmina planuje nowe przychody dłużne, a jej zadłużenie jest na wysokim poziomie, planowane nadwyżki operacyjne w całym okresie objętym prognozą kwoty długu powinny być zaplanowane w sposób realistyczny. Skład

Orzekający podkreśla, iż zgodnie z art. 226 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, oznacza to, iż powinna uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową gminy w perspektywie czasu wykraczającej poza bieżący rok budżetowy. Z objaśnień przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raba Wyżna nie wynika jakie działania będą podejmowane w celu wypracowania tak wysokich nadwyżek operacyjnych w latach od 2025 - 2034.

W załączniku Nr 2 do projektu uchwały zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że wieloletnia prognoza finansowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu wieloletniej prognozy finansowej. Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Wójtowi Gminy Raba Wyżna przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia winna być publikowana przez Gminę Raba Wyżna w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022, poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Joanna Drzymała
/ podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym/