

**Uchwała Nr S.O.I/426-2/39/20**  
**Składu Orzekającego**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
**z dnia 14 stycznia 2021 r.**

**w sprawie: opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Raba Wyżna.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Ewa Mitoraj	- Przewodnicząca
Gabriela Brol-Stanek	- Członek Składu Orzekającego
Anna Polak	- Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z podjętymi przez Radę Gminy Raba Wyżna w dniu 23 grudnia 2020 r.:

1. Uchwałą NR XXIII/219/2020 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raba Wyżna na lata 2021-2030,
2. Uchwałą Budżetową Gminy Raba Wyżna na rok 2021 - NR XXIII/218/2020

**p o s t a n o w i ł:**

**zaopiniować pozytywnie z zastrzeżeniami prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Raba Wyżna, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 23 grudnia 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie – Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu, wpłynęła, w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raba Wyżna na lata 2021-2030. Natomiast w dniu 31 grudnia 2020 r. wpłynęła Uchwała Budżetowa Gminy Raba Wyżna na 2021 rok.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2021-2030. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Gminy Raba Wyżna są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy. W roku 2021 planuje się deficyt w kwocie 2.216.872,00 zł, przychody zaplanowano w kwocie 6.305.896,00 zł, natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 4.089.024,00 zł. Planowany dług Gminy Raba Wyżna na koniec 2021 rok wynosi

zgodnie, z wieloletnią prognozą finansową 27.190.344,00 zł, co stanowi 37,54% planowanych dochodów.

Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że poczynając od 2021 roku, relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, z uwzględnieniem przepisów przejściowych art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500). Należy również zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Należy zauważyć, iż z przedłożonej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raba Wyżna wynika, iż biorąc pod uwagę dane z III kwartału 2020 r., relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2023 kształtuje się na poziomie nieznacznie odbiegającym od maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika z art. 243 ww. ustawy i wynosi tylko 0,41%. Podobnie bardzo niska relacja z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych kształtuje się w roku 2024 i wynosi jedynie 0,10%. W związku z tym w sytuacji niezrealizowania dochodów i wydatków na poziomie prognozowanym bądź konieczności zaciągnięcia kolejnych zobowiązań mających wpływ na uchwalanie i wykonywanie budżetów w latach następnych może dojść do naruszenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje na potrzebę podjęcia daleko idących działań oszczędnościowych, szczególnie w zakresie wydatków bieżących, co zapewni zachowanie przewidzianych prawem wskaźników zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Należy mieć na uwadze fakt, iż nie można przewidzieć skutków gospodarczych jakie pociąga za sobą wprowadzony w kraju stan epidemii związany z koronawirusem COVID-19. W świetle obecnych zdarzeń zachodzących w naszym kraju, należy liczyć się z trudnościami jakie mogą wyniknąć w osiągnięciu zaplanowanych przez Gminę Raba Wyżna dochodów czy konieczności poniesienia większych wydatków, co może negatywnie wpłynąć na całą sytuację finansową Gminy, a co za tym idzie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Należy również rozważyć, zdaniem Składu Orzekającego konieczność zaciągania nowych przychodów z tytułu kredytów zaplanowanych w latach 2021-2022 w łącznej kwocie 8.600.000,00 zł, z których spłaty wraz z odsetkami wpływają na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

## **Pouczenie**

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2020 r., poz. 2176).

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

**Ewa Mitoraj**