

Uchwała Nr S.O.I/429-1/05/20
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 23 listopada 2020 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raba Wyżna na lata 2021-2030.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Ewa Mitoraj	- Przewodnicząca
Gabriela Brol-Stanek	- Członek Składu Orzekającego
Anna Polak	- Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie z zastrzeżeniami projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raba Wyżna na lata 2021-2030.

UZASADNIENIE

W dniu 9 listopada 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Zespół Zamiejscowy w Oświęcim, wpłynął w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, opracowany przez Wójta Gminy Raba Wyżna, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raba Wyżna na lata 2021-2030.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j.: Dz. U. z 2015 r., poz. 92 z późn. zm.).

Projekt obejmuje okres od roku 2021 do roku 2030. Przyjęte w nim wartości dla 2021 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Raba Wyżna zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2021-2030. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2021 roku, relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, z uwzględnieniem przepisów przejściowych art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500). Należy również zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Należy mieć na uwadze, iż po zakończeniu roku budżetowego 2020 do wyliczeń maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika dla lat 2021-2023 trzeba będzie uwzględnić dane z wykonania roku 2020. Należy zauważyć jednak, iż z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raba Wyżna wynika, iż biorąc pod uwagę dane z III kwartału 2020 r., (gdyż dane z wykonania budżetu za rok 2020 nie są jeszcze znane) relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2023 kształtuje się na poziomie nieznacznie odbiegającym od maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika z art. 243 ww. ustawy i wynosi tylko 0,41%. Podobnie bardzo niska relacja z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych kształtuje się w roku 2024 i wynosi jedynie 0,1%. W związku z tym w sytuacji niezrealizowania dochodów i wydatków na poziomie prognozowanym bądź konieczności zaciągnięcia kolejnych zobowiązań mających wpływ na uchwalanie i wykonywanie budżetów w latach następnych może dojść do naruszenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W świetle obecnych zdarzeń zachodzących w naszym kraju, należy liczyć się z trudnościami jakie mogą wyniknąć w osiągnięciu zaplanowanych

przez Gminę Raba Wyżna dochodów czy konieczności poniesienia większych wydatków, co niewątpliwie może negatywnie wpłynąć na całą sytuację finansową Gminy, a co za tym idzie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niezależnie od powyższego, Skład Orzekający wskazuje na potrzebę podjęcia daleko idących działań oszczędnościowych, szczególnie w zakresie wydatków bieżących, co zapewni zachowanie przewidzianych prawem wskaźników zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Należy zauważyć, że jak wynika z uzasadnienia do projektu budżetu na rok 2021, środki własne Gminy przeznaczone na realizację wydatków bieżących w jednostkach oświatowych wynoszą aż 11.822.461,00 zł. Należy rozważyć, zdaniem Składu Orzekającego, również konieczność zaciągania nowych przychodów z tytułu kredytów zaplanowanych w latach 2021-2022 w łącznej kwocie 8.600.000,00 zł, których spłaty wraz z odsetkami wpływają na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Planowany dług Gminy Raba Wyżna na koniec 2021 rok wynosi zgodnie, z projektem wieloletniej prognozy finansowej 27.190.344,00 zł, co stanowi 37,54% planowanych dochodów.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2023 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy Raba Wyżna przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1429 z późn. zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Mitoraj