

Uchwała Nr S.O. XI/426-2/38/15
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 18 lutego 2015 roku

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Raba Wyżna.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Józef Zoń
Członkowie: - Bożena Jakubowska
 - Marek Łopata

po zapoznaniu się z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raba Wyżna oraz Uchwałą Budżetową Gminy Raba Wyżna na rok 2015

p o s t a n o w i ł:

pozytywnie zaopiniować planowaną kwotę długu Gminy Raba Wyżna.

UZASADNIENIE

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynęła w dniu 26 stycznia 2015 r. przesłana w formie dokumentu elektronicznego uchwała Nr IV/16/2015 Rady Gminy Raba Wyżna z dnia 20 stycznia 2015 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raba Wyżna. Uchwała Nr IV/17/2015 Rady Gminy Raba Wyżna z dnia 20 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Raba Wyżna na 2015 rok wpłynęła do Izby w dniu 29 stycznia 2015 r.

Według wieloletniej prognozy finansowej Gminy Raba Wyżna w latach 2015-2025 wystąpi zadłużenie Gminy, które w obecnym stanie stanowią pozostające do spłaty uprzednio zaciągnięte kredyty i pożyczki oraz kredyty i pożyczki planowane do zaciągnięcia w roku budżetowym 2015. Według prognozy dług planowany na koniec 2015 roku wyniesie 18.340.741,00 zł.

Biorąc pod uwagę:

- dług na dzień 31 grudnia 2013 r. z tytułu zaciągniętych kredytów, wykazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, na koniec IV kwartału 2013 roku,

- przewidywane wykonanie ujętych w uchwale budżetowej na 2014 rok przychodów oraz rozchodów z tytułu zaciągniętych kredytów,
- zaplanowane w 2015 r. przychody z zaciągniętych kredytów oraz planowane na 2015 rok spłaty zaciągniętych kredytów,

istnieją podstawy do stwierdzenia, że planowana na koniec 2015 roku kwota długu została ustalona w sposób prawidłowy. W związku z tym kwoty długu w latach następnych, wykazane w przyjętej przez Radę Gminy Raba Wyżna wieloletniej prognozie finansowej, również należy uznać za prawidłowe.

Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Raba Wyżna przewiduje pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań w okresie do 2025 roku. Jak wynika z analizy tego dokumentu Gmina zakłada, że planowany dług będzie spłacany: w 2015 r. z nadwyżki budżetowej oraz z zaciągniętych kredytów, a w latach następnych z nadwyżki budżetowej. Przedstawiona przez Gminę Raba Wyżna prognoza kwoty długu wykazuje jednocześnie, że w okresie od 2015 r. do 2025 r. Gmina zachowa relację, o której mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu i kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza bowiem średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok budżetowy trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Ponadto w Uchwale Budżetowej Gminy Raba Wyżna na rok 2015 oraz w wieloletniej prognozie finansowej Gminy zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedstawiona przez Gminę Raba Wyżna planowana kwota długu w latach 2015-2025 kształtuje się - w obecnym stanie danych - na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów dotyczących limitu długu oraz ograniczeń w zakresie przypadających w roku budżetowym spłat zadłużenia i kosztów jego obsługi. Należy jednak zauważyć, że relacje z art. 243 i art. 244 ustawy o finansach publicznych zostały wyliczone w dacie podjęcia uchwały zarówno z uwzględnieniem wielkości już wykonanych kolejno za 2012 r., 2013 r. i 2014 r., ale także z zastosowaniem wielkości przewidywanych na lata następne. Skład Orzekający zwrócił ponadto uwagę, że wieloletnia prognoza finansowa Gminy została opracowana przy założeniu, iż Gmina Raba Wyżna pozyska do budżetu w 2015 r. dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 400.000,00 zł, oraz że w latach od 2016 do 2018 wydatki bieżące zostaną utrzymane na poziomie zbliżonym do wydatków budżetu planowanych obecnie na rok 2015.

Mając na względzie konieczność zachowania relacji ustalonej przepisami art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Gmina Raba Wyżna winna wziąć również pod uwagę zaistnienie okoliczności nieprzewidzianych, mających wpływ na zmianę aktualnych założeń, a wynikających bądź to z uwarunkowań o charakterze makroekonomicznym i zmian legislacyjnych, bądź to ze zdarzeń jakie mogą wystąpić w Gminie, którym towarzyszyłaby nagle konieczność skorzystania z kapitału obcego (pożyczonego) - skutkujących istotną zmianą sytuacji finansowej i niekorzystnym kształtowaniem się wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy. Wymaga to zatem bieżącego monitorowania wszystkich czynników wpływających na sytuację finansową Gminy oraz podejmowania skutecznych działań zapewniających realizację planowanych w budżecie wielkości kształtujących poziom wyżej określonego wskaźnika spłaty zobowiązań.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 782).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie



Jożef Zoń