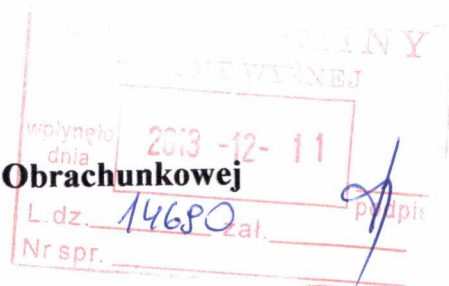


Uchwała Nr S.O. XI/429-1/40/13
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 9 grudnia 2013 roku



w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Raba Wyżna.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Józef Zoń
Członkowie: - Bożena Jakubowska
- Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Raba Wyżna.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wraz z projektem uchwały budżetowej na 2014 rok wpłynął drogą elektroniczną, opracowany przez Wójta Gminy Raba Wyżna projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Po dokonaniu analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowań działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), co uzasadniają poniższe ustalenia.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Dane zawarte w projekcie, przy uwzględnieniu przedstawionych objaśnień przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego - wydają się być realistyczne. Projekt obejmuje okres roku

budżetowego 2014 oraz kolejne lata – do 2025 roku. Przyjęte wartości dla 2014 r. są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Raba Wyzna zapewniono w poszczególnych latach przestrzeganie przepisu art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, który wymaga aby planowane wydatki bieżące dla każdego roku nie były wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 wyżej powołanej ustawy.

2. W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Kwota wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej (zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych).
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2014-2025. W okresie tym przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Przedstawiona przez gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że poczynawszy od 2014 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekroczy średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa jednak, że indywidualne wskaźniki zadłużenia gminy zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o wielkości faktycznie wykonane. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości gminy w zakresie spłaty zobowiązań mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.
4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych, a kwoty zobowiązań nie przekraczają wartości określonych w załączniku obejmującym wykaz przedsięwzięć.

W odniesieniu do zapisu § 7 projektu sentencji uchwały o treści: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.”, Skład Orzekający zauważa, że termin obowiązywania uchwały w przedmiocie wieloletniej prognozy finansowej, której

poszczególne pozycje przedstawiają dane od 2014 r., winien odpowiadać terminowi obowiązywania uchwały budżetowej na 2014 rok.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Jożef zoń