

Uchwała Nr S.O. XI /429-1/43/10

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 15 grudnia 2010 r.

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Raba Wyżna**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Józef Zoń
Członkowie: Bożena Jakubowska
Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Raba Wyżna**

UZASADNIENIE

W dniu 16 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Raba Wyżna projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowań działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), co uzasadniają poniższe ustalenia.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt ten obejmuje lata 2010- 2020. Dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, po uwzględnieniu przedstawionych

w niej objaśnien do przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego - wydają się być realistyczne. Przyjęte w tym dokumencie wartości dla 2011 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów oraz rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok. W projekcie zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,

2. W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Kwota wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2011- 2020. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Z dokumentu tego wynika, że wysokość długu, jak również łączne obciążenie budżetu gminy spłatami długu w latach 2011 – 2013 nie przekracza, obowiązujących w latach 2010 – 2013, limitów zadłużenia określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, które na podstawie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.) zostały utrzymane w mocy do 31 grudnia 2013 roku. Należy tu jednak zauważyć, że zadłużenie gminy na koniec roku budżetowego kształtuje się w poszczególnych latach 2011, 2012 i 2013 na wysokim poziomie, gdyż wynosi odpowiednio: 59,68%, 46,56% i 38,07% dochodów budżetu, wobec ustawowego limitu 60 %. Możliwość spłaty zadłużenia po roku 2013 zdeterminowana jest natomiast poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przedstawiona przez gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2014 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia gminy po 2013 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości gminy w zakresie spłaty zobowiązań mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.
5. W wieloletniej prognozie finansowej zawarto informację o relacji łącznej kwoty przypadających w latach 2011-2013 spłat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń wraz z odsetkami do planowanych dochodów budżetu ogółem, stosownie do unormowania art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Janusz Z...